



AYUNTAMIENTO DE CARTAGENA

I C S A
INSTITUTO DE
C I E N C I A S
S O C I A L E S Y
A M B I E N T A L E S



MINISTERIO
DE FOMENTO

2008

ESTRATEGIA PARA LA MOVILIDAD SOSTENIBLE DE CARTAGENA



INTRODUCCIÓN
METODOLÓGICA



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	4
QUÉ ES MOVILIDAD SOSTENIBLE	8
METODOLOGÍA UTILIZADA EN LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	10
CONSULTA CIUDADANA SOBRE MOVILIDAD URBANA EN EL MUNICIPIO DE CARTAGENA.....	15
PROCESO DE PARTICIPACIÓN SOCIAL EN CARTAGENA	17
PROCEDIMIENTO SEGUIDO EN LOS TALLERES Y SEMINARIOS...	19
PROCEDIMIENTO MESA DE TRABAJO PERMANENTE POR LA MOVILIDAD	21
ENTIDADES Y PARTICIPANTES	23
PRINCIPIOS INSPIRADORES	27
OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA	30
DOCUMENTOS QUE CONFORMAN LA ESTRATEGIA	33



*“Nosotras, ciudades, debemos
ESFORZARNOS POR MEJORAR
la accesibilidad y por mantener
el bienestar y los modos de
vida urbanos a la vez que
reducimos el transporte.
Sabemos que es indispensable
para la ciudad reducir la
movilidad forzada y dejar de
fomentar el uso innecesario de
los vehículos motorizados.
Daremos prioridad a los
medios de transporte
respetuosos del medio
ambiente (en particular, los
desplazamientos a pie, en
bicicleta o mediante los
transportes públicos) y
situaremos en el centro de
nuestros esfuerzos de
planificación una combinación
de todos estos medios”*

*Carta de las Ciudades
Europeas hacia la
Sostenibilidad. Aalborg, 1994*



INTRODUCCIÓN

El logro de una Movilidad Sostenible es un objetivo en el que las ciudades adquieren un protagonismo indiscutible. Como polos de atracción de población y actividad económica, los núcleos urbanos se relacionan como ningún otro escenario con la actual crisis ecológica, con efectos que se manifiestan desde la escala estrictamente local a la global. Los flujos humanos, de materiales, energía y residuos forman una red centrada en las ciudades, que se hace menos sostenible a la vez que aumenta la distancia entre los lugares de origen y destino.

LA AGENDA XXI del municipio de Cartagena y en concreto la Estrategia por la Movilidad Sostenible, está construyendo su propio camino, tal y como recomienda la Carta de Aalborg: “puesto que todas las ciudades son diferentes, debemos hallar nuestras propias vías hacia la sostenibilidad”, y se caracteriza por la relevante necesidad de la participación social de los ciudadanos del municipio”

La ciudad intercambia materiales y población, pero también amplía, organiza y adapta su propio espacio físico. Residir, trabajar, estudiar, pasear, comprar y vender, distribuir mercancías y prestar servicios son formas diferentes de moverse en la ciudad, desde o hacia ella. Movimiento que normalmente se desarrolla dentro de un espacio público, inevitablemente limitado y, por tanto,



muypreciado. La movilidad urbana se erige, en consecuencia, como un valioso indicador de la eficiencia en el uso de este espacio, en términos de coste ambiental asociado.

La ciudad mediterránea, compacta y limitada en su expansión es más eficiente desde el punto de vista medioambiental que la dispersión suburbana, pero la segregación funcional y las nuevas demandas sociales extienden cada vez más la frontera urbana hacia los espacios rurales, presionando sobre las áreas de mayor calidad ambiental y paisajística. En la ciudad de Cartagena el escenario de estas tensiones atañe cada vez más al conjunto del municipio, un territorio que se articula lo mejor posible con un sistema ciudad-municipio y ciudad-región, constituyendo un tejido denso de flujos y lugares.

La ciudad de Cartagena experimenta procesos de fragmentación de sus tejidos urbanos, de privatización de sus espacios públicos, de deterioro o especialización de sus centros, todo lo cual cuestiona radicalmente sus capacidades de integración y atracción. Si tuviéramos que resumir en un eslogan y en algunos objetivos el desafío urbano hoy de Cartagena diríamos: **HACER CIUDAD**, garantizando la movilidad, la accesibilidad y la visibilidad de cada una de las áreas del municipio y manteniendo y construyendo tejidos urbanos-rurales polivalentes, mixtos por sus usos y poblaciones, en los que el espacio público sea el elemento ordenador.



*La Movilidad Sostenible de Cartagena como **OBJETIVO COMÚN** incumbe a toda la ciudad y no sólo a la administración, aunque esta sea su impulsora. De ahí que sólo pueda conseguirse plenamente con la implicación responsable de todos: instituciones, organismos, entidades, empresas, asociaciones y ciudadanos en general, como una importante contribución colectiva y solidaria.*



Son varias las razones que justifican la necesidad de contar con una Estrategia relativa a la movilidad que implique un Pacto entre administraciones, organizaciones políticas y agentes sociales de Cartagena. La primera es que los problemas de la movilidad y la accesibilidad han adquirido en nuestra ciudad una gran entidad, constituyendo una de las preocupaciones principales de los cartageneros -como revelan las encuestas- en la medida en que constituyen un componente esencial del uso del espacio público para la actividad laboral, educativa, comercial y de ocio. Una segunda razón podría ser la necesidad de marcar unas pautas generales que determinen cómo actuar en todos los ámbitos (urbanísticos, arquitectónicos, ambientales, etc.) según las necesidades que identifiquen los ciudadanos en materia de movilidad. A estas habría que añadir la necesidad de implicar a todos los agentes de un fenómeno multicausal, para coordinar unas actuaciones que deben ser adoptadas en muy diversos ámbitos y niveles de decisión.



La Estrategia por la Movilidad Sostenible no es más que una herramienta de trabajo, un hito en el camino hacia una meta global e irrenunciable. Como documento de referencia, ***es el fruto de una mesa de diálogo y de compromiso recíproco, la resultante de fuerzas diversas orientadas a un objetivo común.*** Pero la Estrategia por la Movilidad y las acciones de participación que en torno a ella se han articulado, constituyen además un instrumento vivo para construir juntos –administración local, asociaciones, entidades, profesionales y ciudadanos de a pie– el modelo de movilidad que queremos para nuestra ciudad. La Estrategia, de esta forma, está preparada para evolucionar en función de futuras metas y objetivos, adaptándose a los nuevos retos de la movilidad en Cartagena.



¿QUÉ ES MOVILIDAD SOSTENIBLE?

El tráfico y la movilidad en sus expresiones motorizadas forman parte de lo que se ha venido en denominar el núcleo duro o menos moldeable de la crisis ecológica de la ciudad. Primero porque parecen eludir la discusión racional acerca de su compatibilidad con los recursos disponibles o con la habitabilidad de los lugares que les sirven de soporte; simplemente se admite con frecuencia que el tráfico crece en número y velocidad y que ello contribuye a satisfacer los deseos y necesidades de la población.

Si bien la movilidad es el motor de la prosperidad y la libertad de movimientos de los ciudadanos, es preciso reducir sus consecuencias negativas en cuanto a uso energético y calidad del medio ambiente.

- ✦ *El incremento de la movilidad urbana obliga a tomar medidas para convertir al **CIUDADANO EN EL PRINCIPAL PROTAGONISTA** de la movilidad en la ciudad.*
- ✦ *Los aspectos técnicos no son tan complicados, es más **DIFÍCIL OBTENER EL COMPROMISO** de los ciudadanos. Alcanzar la cortesía urbana, la convivencia en el redescubrimiento de la ciudad.*



- Es necesario **ROMPER TENDENCIA** al uso del vehículo privado en la movilidad transversal o periferia-centro con transporte competitivo.

*La movilidad sostenible se
DEFINE como la
capacidad para satisfacer
las necesidades de la
sociedad de moverse
libremente, acceder,
comunicarse,
comercializar y establecer
relaciones sin sacrificar
otros valores necesarios*

*para el
desarrollo
humano y la
calidad
ambiental, en
el presente y
en el futuro*





METODOLOGÍA UTILIZADA EN LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA

Cartagena ha sido, y sigue siendo, una ciudad comprometida con el medio ambiente. Prueba de ello es que nuestra ciudad, representada por el Ayuntamiento asumió el firme compromiso de establecer un modelo de desarrollo sostenible en el municipio mediante la elaboración de su propia Agenda Local 21, con la firma de la Carta de Aalborg en junio de 2002.

El proceso de implantación de la Agenda Local 21 de Cartagena está apoyado en dos pilares fundamentales: una auditoria medioambiental del municipio de Cartagena y un amplio proceso de participación social en el que gradualmente van siendo implicados todos los ciudadanos y los principales agentes socioeconómicos locales.

La participación de la sociedad cartagenera en la elaboración de esta Estrategia es una de las primeras iniciativas a través de las cuáles se quiere plasmar en la forma de consenso social, el trabajo desarrollado en el ámbito de la Movilidad, desde el inicio del proceso Agenda 21. En definitiva, es fruto de la participación ciudadana.



¿QUÉ ES PARTICIPACIÓN?

Participación es la pretensión del hombre de ser autor de su propio destino, que se desenvuelve en un escenario preconstruído en el que simultáneamente están presentes otros actores (Flisfish, 1992).

La participación implica una acción colectiva con cierto grado de organización, donde el ciudadano individual o colectivamente se transforma en actor de un proceso que es responsabilidad de todos y que adicionalmente debe obtener como resultado la modificación de los comportamientos individuales y sociales.



¿PORQUÉ UTILIZAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO METODOLOGÍA?

En primer lugar cabe decir que **la participación es un derecho y a la vez una necesidad en los procesos de desarrollo sostenible**. Pero no se escapa el hecho de que canalizar la participación en un proceso fructífero y viable no es sencillo, en todo caso, debe indicarse primero los beneficios que genera la participación ciudadana, de forma general se consideran los siguientes:

- **Cambio de actitudes cotidianas y por tanto de mentalidad.**- *Mediante los mecanismos participativos que se han puesto en marcha respecto a la movilidad no cabe duda de que los ciudadanos participantes han reflexionado sobre diversos puntos de vista y problemas sobre los cuales apenas habían considerado de forma superficial hasta el momento. Mediante esta participación puede encauzarse cierta implicación y además un compromiso.*
- **Comprender lo global mediante implicación local.**- *No puede haber conciencia sin experiencia y la participación permite a los ciudadanos tener y compartir ciertas experiencias que le forman como ciudadano y persona. Este nuevo contexto participativo (como lo han sido los talleres realizados) favorece la retroalimentación con la administración con datos y visiones desde su base social.*
- **Mejorar las tradicionales relaciones de enfrentamiento entre ciudadanía y administración.**- *La implicación de la población en parte de la gestión pública, en este caso sobre temas de movilidad, ha favorecido que se entiendan mucho mejor las complejidades y dificultades de la toma de decisiones*



del ayuntamiento, valorando dicha cercanía y favoreciendo una mayor comprensión de la realidad.

- **Alcanzar soluciones socialmente aceptables.**- *La implicación de la ciudadanía además de aportar diversas visiones del problema de la movilidad, ha favorecido la comprensión de la complejidad de las soluciones y ha dado como resultado el proponer soluciones socialmente más aceptables.*
- **Desarrollo endógeno.**- *Las tesis de sostenibilidad afirman que parte de las bases del desarrollo sostenible debe basarse en su desarrollo endógeno, que implica entre otros mecanismos el de partir de su tejido social. Ha constituido este proceso participativo la más genuina expresión del "actuar localmente".*
- **Generar un sentimiento de pertenencia.**- *En algunos casos se ha constatado que algunos problemas ambientales se han acuciado por una pérdida del sentido de pertenencia de los ciudadanos. En este sentido cualquier acercamiento participativo como el realizado al problema de la movilidad provoca un mayor aprecio, responsabilidad y comprensión de los ciudadanos, así como de implicación con su solución.*

Sin duda, podríamos citar algunos otros beneficios de la participación ciudadana resultantes del proceso llevado a cabo y en marcha. En todo caso, cabe resumir que el aumento de las oportunidades de participación incrementa la posibilidad de alcanzar los objetivos deseados en la gestión de la movilidad sostenible. Esto es debido a que se mejora la detección de problemas y soluciones, se crea un sentido de apropiación por parte de los agentes sociales participantes que provoca una mayor sensibilización de estos, por otro lado asegura la transparencia y comprensión de la gestión pública, lo que además consolida la imagen de la administración local.



Estos documentos que conforman la Estrategia recogen el fruto de la participación del tejido social del municipio de Cartagena respecto al desarrollo de una movilidad sostenible. Intenta ser fiel a las propuestas y análisis realizados. No es fruto de un estudio científico "ad hoc" sino que es producto de la aportación desinteresada de los ciudadanos participantes. De todos aquellos que han estado interesados en participar han tenido un cauce abierto por el Ayuntamiento para dirigir sus aportaciones y análisis acerca de la movilidad en el municipio.

Esta participación se ha canalizado a través de dos instrumentos metodológicos fundamentales.

En primer lugar una amplia consulta ciudadana. Y en segundo lugar, a través de diversos mecanismos participativos basados bien en dinámicas de grupo (talleres, seminarios por la sostenibilidad, etc.) o la conformación de un grupo de trabajo permanente (Mesa Permanente por la Movilidad Sostenible de Cartagena). Ambos instrumentos son parte del Plan de Participación Social que se ha estado desarrollando.



CONSULTA CIUDADANA SOBRE MOVILIDAD URBANA EN EL MUNICIPIO DE CARTAGENA

La consulta ciudadana sobre movilidad del municipio de Cartagena es un proyecto de análisis social basado en una encuesta monotemática sobre la movilidad ciudadana en el municipio de Cartagena que forma parte de un programa permanente de búsqueda, información y análisis. Conforme a la metodología científica por métodos cuantitativos y cualitativos directos y representativos se realizó un muestreo polietápico con selección de 1113 ciudadanos/as mayores de 18 años residentes en Cartagena, con criterios de proporcionalidad en función del sexo, edad y barrio de residencia. Es importante destacar el ámbito de esta investigación que integra la ciudad y barrios de Cartagena y los 23 núcleos de población que integra el municipio.

Se trata de contar con información que permita conocer la valoración que la sociedad cartagenera hace sobre la situación de la movilidad, analizando tanto sus opiniones como su posicionamiento en esta materia. Todo ello conforma un instrumento de trabajo operativo básico para las siguientes etapas del proceso.

De este modo aporta un análisis interpretativo para:

- *Conocer las inquietudes y necesidades de la sociedad cartagenera en sus papeles de demandante de accesibilidad y movilidad, así como generadora de impactos.*



- *Evaluar la eficacia de las acciones emprendidas por el Ayuntamiento para mejorar y favorecer una movilidad sostenible.*
- *Realizar propuestas a tener en cuenta a la hora de establecer programas de actuación futura. Algo que se considera para plantear objetivos y medidas sobre movilidad sostenible.*

A la hora de explotar los datos se consideraron todas las variables sociodemográficas estudiadas con un análisis discriminante y multifactorial. Igualmente se atendió a comparar con los resultados obtenidos en otros estudios similares a nivel europeo o nacional, siempre y cuando la comparación fuera técnicamente posible.



PROCESO DE PARTICIPACIÓN SOCIAL EN CARTAGENA

El diseño de los procesos de participación tuvo en cuenta diversos condicionantes que obligaban a seleccionar entre los instrumentos disponibles aquellos más adecuados. Entre los instrumentos de participación que están siendo utilizados en este proceso se encuentran los **SEMINARIOS PARA LA SOSTENIBILIDAD**, una actividad con la que se pretende analizar la situación actual de una temática concreta y consensuar propuestas de actuación en torno a determinados temas por parte de los principales actores sociales y económicos del municipio vinculados con dicha temática.

El primer seminario sobre movilidad se celebró el 20 de Septiembre de 2007 estuvo dedicado monográficamente a analizar la movilidad urbana con la participación de los principales actores vinculados con este tema. Los trabajos iniciados en esta reunión permitió constituir la **MESA DE TRABAJO PERMANENTE POR LA MOVILIDAD EN CARTAGENA**. En el seno de este órgano de participación, a través de la remisión de información y la recepción de aportaciones estructuradas, se ha construido la presente Estrategia.

OBJETIVOS

- *Articular un instrumento de participación ciudadana en torno al análisis de la problemática y las posibles soluciones de la movilidad urbana.*



- *Identificar los problemas específicos ligados a los principales sectores y actividades relacionados con la movilidad.*
- *Realizar un diagnóstico del estado de la movilidad en el municipio con las aportaciones de los participantes.*
- *Consensuar soluciones y propuestas de actuación para atajar los déficits detectados en materia de movilidad.*

Estos objetivos han sido las bases que han seguido los asistentes y representantes del tejido social de la ciudadanía de Cartagena, que tienen una importante vinculación con la problemática de la movilidad del municipio.



PROCEDIMIENTO SEGUIDO EN LOS TALLERES Y SEMINARIOS

No cabe duda de que encauzar la participación ciudadana hacia un análisis fructífero y útil no es tarea sencilla. Si bien los principios que debemos seguir están claramente definidos no lo está tanto el procedimiento a seguir. El reto hoy en día es cómo encontrar orientaciones que nos puedan permitir ir construyendo caminos que sirvan para nosotros y para los demás, al menos en el plazo corto o medio. En unas sociedades que se nos muestran con tantas complejidades como las que hoy descubrimos tras cada problema, no es fácil aventurarnos a pronosticar un futuro previsible con ciertas certezas. Podemos proclamar deseos generales o metas ideales, o discutir sobre hacia qué abanico de conceptos es posible que nos podamos encaminar, pero difícilmente podemos mostrar seguridades de hacia dónde nos lleva un camino inequívoco. La problemática de hacer planificaciones, planeamientos, y otras programaciones o proyectos es la indeterminación en la que obligatoriamente nos tenemos que mover. Pero reconocer la complejidad de los problemas no es rendirse a las complicaciones que nos pone la vida, e instalarse en un relativismo paralizante.

Con el nombre de **seminario de cooperación participativa** podemos identificar una serie de herramientas que se están utilizando en varios contextos y con múltiples adaptaciones y variantes, para promover, en el ámbito local, dinámicas de participación directa de los actores implicados en un determinado territorio y sobre una problemática abordada.



Un seminario de participación se puede definir como una reunión de grupo guiada por un profesional que ejerce una función conductora, y que tiene por objetivo definir y analizar problemas, producir ideas de consenso y, en última instancia, movilizar y corresponsabilizar los agentes sociales implicados. La metodología seleccionada para la realización del seminario garantizó el cumplimiento de dos principios básicos: ***obtener la mayor participación de los asistentes así como la mayor eficacia del proceso de reflexión grupal***. Por ello, se diseñó una metodología basada en un **análisis de grupo cooperativo** bajo la premisa de la mayor flexibilidad por parte de los conductores de la sesión dentro de un horario estricto. Todos los asistentes aportaron su visión profesional como representantes de los colectivos invitados sobre la problemática de la movilidad ciudadana, así como en lo que podría aportar al grupo.



PROCEDIMIENTO MESA DE TRABAJO PERMANENTE POR LA MOVILIDAD

Debido a la trascendencia pública de la Estrategia por la Movilidad y para facilitar el proceso participativo no solo a nivel de ciudadanía sino de administraciones y departamentos implicados, se creó una **Mesa de Trabajo Permanente por la Movilidad Urbana Sostenible** a nivel municipal con la finalidad elaborar diagnósticos y determinar actuaciones relevantes.

La mesa de trabajo se puso en funcionamiento el pasado 12 de diciembre de 2007, fecha desde la cual, a los invitados a participar, se les ha ido enviando documentación informativa y varios formatos de fichas para recoger sus aportaciones.

OBJETIVOS

- *Permitir una mayor interiorización del proceso por parte del conjunto de los agentes sociales implicados en temas de movilidad y del personal técnico responsable en un futuro de llevar a cabo los Programas de Actuación Municipal que le competan y que van a suponer en algunos casos la necesidad de asignación de recursos económicos y humanos.*



- *Posibilitar dinámicas de colaboración interdepartamentales, interadministrativas y con agentes sociales relacionados con temas de movilidad.*
- *Intercambio de información y puesta al día de los participantes en materia de sostenibilidad en el áreas de movilidad*

INVITADOS A LA MESA

- *Técnicos de diferentes departamentos, sociedades y organismos autónomos municipales implicados.*
- *Agentes sociales: colectivos profesionales del sector del transporte, colectivos de personas con movilidad reducida, Consejo Sectorial de Medio Ambiente, Agentes económicos, Asociaciones de comerciantes, Colegios profesionales, Asociaciones Vecinales y otros.*
- *Representantes de los grupos políticos.*

PROBLEMAS DETECTADOS EN SU FUNCIONAMIENTO

El hecho de que sólo un pequeño porcentaje de los representantes y técnicos seleccionados hace uso real de estas formas de participación obligó a un esfuerzo continuado de solicitud de colaboración e implicación a aquellos más remisos a colaborar. Esto dio lugar a una mayor lentitud del proceso debido a necesidad de coordinación de los participantes, así como de una necesidad de mayor tiempo para interiorizar el proceso, elaborar los documentos por parte de los participantes de la mesa y su difusión posterior.



ENTIDADES Y PARTICIPANTES

- *ALSA (D. José Miguel Albaladejo).*
- *ARGEM. (D. Francisco Ayala Schraemli)*
- *Asociación de Empresas del Valle de Escombreras (D. José Jiménez Cerón).*
- *Asociación de Empresarios del Polígono Industrial Cabezo Beaza (Policar). (D. José Luis Martínez Guerrero)*
- *Asociación Empresarial Cabezo Beaza (Aecab). (D. José Javier Gómez Vizcaíno Castello)*
- *ASTUS (D^a. María Dolores Albaladejo Galindo y D. Joaquín Barberá Blesa).*
- *Autoridad Portuaria de Cartagena (D. Adrian Ángel Viudes y D. José Sánchez Pérez).*
- *Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Cartagena (D. Pedro Miralles).*
- *COEC (D. Diego Illán Barceló y D^a. Guadalupe Rosique López).*
- *CONBICI (D^a Esther Anaya)*



- *Concejalía de Desarrollo Sostenible del Ayuntamiento de Cartagena (D. José Luis Gómez Linares).*
- *Concejalía de Educación del Ayuntamiento de Cartagena (D. Damián Pérez Olmos)*
- *Concejalía de Infraestructuras del Ayuntamiento de Cartagena (D. José Padial, D. Guillermo Ortega y D. Manuel Nicolás)*
- *Dirección General de Transportes y Carreteras, CARM. (D^a. Concepción Cebrián Moncho).*
- *Dirección General de Ordenación del Territorio. (D. Ángel García Aragón).*
- *Estacionamientos y Servicios S. A. (EYSA). (D. Juan González García).*
- *Federación de Amas de Casa, Consumidores y Usuarios (D^a. Pilar Avilés Inglés y D^a. Lola González Sánchez).*
- *Federación de Asociaciones de Padres de Alumnos de Cartagena (D. Emilio Bernal Andrés)*
- *Federación de Asociaciones de Vecinos de Cartagena (D. Francisco Rodríguez García y D. Salvador José Sánchez Soto).*
- *Gerencia de Urbanismo del Ayuntamiento de Cartagena (D. Damián F. Paredes Vera).*
- *Gerencia de Urbanismo del Ayuntamiento de Cartagena (D. Mariano Rueda Sánchez).*



- *Gerencia de Urbanismo del Ayuntamiento de Cartagena. Planeamiento (D^a. Mónica Lavía Martínez).*
- *Gerencia de Urbanismo del Ayuntamiento de Cartagena. Servicio de Proyectos y Obras de Urbanización (D. Manuel Giménez Tomás).*
- *Jefatura Local de Tráfico de Cartagena de la Dirección General de Tráfico (D. Salvador Piedra Navas).*
- *Movimiento Ciudadano del Ayuntamiento de Cartagena (D. Luis Carlos García Conesa)*
- *NAVANTIA. (D. Fernando Miguez García y D. Javier Arnaiz de Guezala)*
- *Observatorio Regional Cambio Climático (D. Francisco Victoria Jumilla)*
- *ONCE (D. Juan Antonio Maso Pino, Jefe de Servicios Sociales y D. Ángel Gonzalo Pardo, Técnico de Rehabilitación).*
- *Parque Comercial Mediterráneo de Cartagena (D. Juan Pascual de Riquelme, Gerente).*
- *Policía Local de Cartagena (D. Damián Francisco Paredes Vera y D. Eusebio Serna)*
- *Profesor de Instituto (D. Cayetano Gutiérrez Pérez).*
- *Red de Municipios Sostenibles de la Región de Murcia (RedMur 21). (D. José Antonio Padilla)*



- *RENFE (D. José Pérez Pérez, Jefe de Núcleo de Cercanías).
Repsol Petróleo (D. Francisco Carballido Ferreira).*

- *SONORA (D. Juan Antonio Cegarra)*

- *UGT de la Comarca de Cartagena (D^a. Manuela Hernández Morales).*

- *Universidad de Santiago. Departamento de Geografía (D. Miguel Pazos).*

- *UPCT. (D^a María Esther Natividad Dulce y D^a Stella Moreno)*

- *Vía Libre Cartagena (D. Álvaro Martínez Fernández, D^a. Lourdes Sánchez de Val Rodríguez, D. Diego Lucas Muñiz y D. José Ángel Vivancos)*



PRINCIPIOS INSPIRADORES

Como paso previo a la formulación de sus objetivos, resulta necesario por lo tanto establecer los principios básicos que inspiran la confección de esta Estrategia y que serán los que se propongan como aceptables por toda la ciudadanía dentro del Pacto Ciudadano:

- *El principio de **sostenibilidad** es la base sobre la que se debe edificar cualquier Pacto por la Movilidad. Se adopta la definición de movilidad sostenible, como aquella capaz de satisfacer las necesidades actuales sin hipotecar las de las generaciones futuras, haciendo compatibles las necesidades y derechos de movilidad con el derecho de todos a un medio ambiente de calidad. Por tanto, representa la asunción de un conjunto de estrategias y medidas destinadas a recuperar la calidad del espacio urbano, favoreciendo los modelos de transporte que menos recursos naturales consumen y menos costes medioambientales provocan.*
- *Asociado al principio de sostenibilidad se encuentra el principio de **eficiencia**. Hay que asegurar una movilidad más planificada, más eficiente, más ahorradora de recursos y más respetuosa con el medio ambiente. Por consiguiente, el modelo de movilidad que se adopte tiene que racionalizar el uso de los diferentes modos de transporte y facilitar su utilización en aquellos desplazamientos en los que sea más adecuado desde el punto de vista de su eficiencia en sentido amplio, incorporando en su evaluación los costes ambientales, sociales y sanitarios.*



- **Accesibilidad:** es prioritario asegurar una Cartagena accesible a todos los ciudadanos, mediante la adopción de soluciones pensadas para todos y en especial para los más débiles (personas con movilidad reducida, ancianos y niños). El transporte público deberá garantizar la accesibilidad a cualquier punto de destino a aquéllos colectivos que carecen de otros medios de movilidad.
- Se debe garantizar la **seguridad** en la vía pública, mediante la adopción de estrategias y sistemas que garanticen la disciplina viaria y la convivencia armónica de los distintos protagonistas de la movilidad urbana, de nuevo con atención especial a la protección de los colectivos más débiles.
- Garantizar la **calidad de vida** de todos los ciudadanos y ciudadanas es también un principio básico inseparable del logro de las mayores cotas de eficiencia, accesibilidad y seguridad. A ello contribuyen las estrategias de potenciación del transporte público, el fomento de la intermodalidad, la consecución de mayores espacios para los peatones, y la racionalización del uso del vehículo privado.
- El Pacto por la Movilidad tiene como premisa contribuir al **dinamismo económico** de la ciudad: la movilidad se debe convertir en el instrumento adecuado para el desarrollo de una Cartagena moderna, centro de negocios y actividades terciarias (servicios, comerciales y turísticas), que persiga la generación de empleo, la mejora del medio ambiente y la consecución de mayores espacios para los peatones.



- Como materialización del principio de **participación**, el Pacto quiere integrar a todos los colectivos y agentes sociales presentes en la ciudad, considerando de forma pactada las necesidades tanto desde un punto de vista sectorial como zonal. Quiere ser un acuerdo abierto a todos los grupos sociales, sectores económicos y profesionales, barrios y conjuntos, con vocación de ser suscrito por cuantos otros grupos, asociaciones o entidades, no representados hasta la fecha, que estén a favor de sus principios y acciones. A la vez, para asegurar una movilidad sostenible más allá de nuestra ciudad, sería deseable y alentador que la iniciativa se hiciera extensible al resto de la región y fuera asumida por los entes políticos, gestores o administradores.
- Las diferentes administraciones y entidades implicadas (Ayuntamiento, Comunidad Autónoma, centros industriales, Autoridad Portuaria...) se comprometen a **coordinar** sus esfuerzos para convertir la oferta de transporte público y sus iniciativas sectoriales de mejora de la movilidad, en auténticos ejes vertebradores del territorio y factores clave de la política de movilidad.
- La correcta **gestión y planificación** de la movilidad debe formularse desde un ámbito comarcal o municipal de sistema de núcleos de población. Es preciso que cualquier nueva actuación urbanística considere, en la fase de planificación, las nuevas necesidades de movilidad que se generarán.



OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

Los objetivos que se han considerado como esenciales a la hora de establecer la estrategia por la movilidad, y en concreto el Pacto Ciudadano por la Movilidad Sostenible y las Líneas Estratégicas, son los siguientes:

1. FOMENTAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- *Fomentar la participación ciudadana en el diseño de las políticas y actuaciones de Movilidad Sostenible, dando continuidad a iniciativas como la Mesa por la Movilidad Sostenible de Cartagena.*

2. CONVERTIR AL PEATÓN EN EL PRIMER PROTAGONISTA DE LA MOVILIDAD EN CARTAGENA

- *Hacer de Cartagena una ciudad habitable, cuyos espacios de convivencia no estén dominados por el vehículo motorizado, promoviendo **peatonalizaciones** y zonas de uso compartido entre el peatón, las bicicletas y otros vehículos, que recuperen parte del espacio público para funciones propias de la vida ciudadana, o con **actuaciones pacificadoras** del tráfico rodado.*
- ***Aumentar la superficie y calidad del espacio público dedicado a los peatones:** proporcionar nuevas vías de desplazamiento, estancia y actividad, y de mayor calidad en términos de accesibilidad y seguridad.*



3. POTENCIAR EL USO DE LA BICICLETA Y OTROS USOS DE TRANSPORTE ALTERNATIVO AL AUTOMÓVIL

- *Fomentar y facilitar el uso de la **bicicleta** (y en su caso, la motocicleta) como **modo habitual** de desplazamiento dentro de la ciudad.*
- *Favorecer la **bicicleta** como **medio alternativo o complementario** para determinadas modalidades de transporte urbano.*

4. FAVORECER USO TRANSPORTE PÚBLICO FRENTE A PRIVADO

- *Conseguir para Cartagena un transporte colectivo de calidad e integrado.*
- *Mejorar las velocidades de recorrido, frecuencias y horarios del transporte público de superficie.*

5. POTENCIAR EL USO RAZONABLE DEL VEHÍCULO PRIVADO EN EL MUNICIPIO

- ***Promocionar el uso de la moto** como sistema de movilidad motorizada en la ciudad.*
- ***Fomentar el uso racional del coche***
- ***Organizar el aparcamiento en Cartagena** de forma coherente con la Movilidad Sostenible.*



6. POTENCIAR SISTEMAS ALTERNATIVOS DE MOVILIDAD SOSTENIBLE

- *Fomentar el uso del coche compartido para los desplazamientos en vehículo privado*
- *Fomentar el uso del aparcamiento compartido según franjas horarias*

7. MEJORAR LA GESTIÓN MUNICIPAL EN TEMAS DE MOVILIDAD SOSTENIBLE

- *Hacer de Cartagena una ciudad segura y cómoda para los usuarios de los distintos sistemas de transporte.*
- *Promover una normativa legal adecuada para el logro de una movilidad más sostenible en Cartagena.*
- *Crear un marco de promoción y apoyo financiero a las iniciativas ciudadanas o empresariales por la movilidad sostenible en Cartagena*

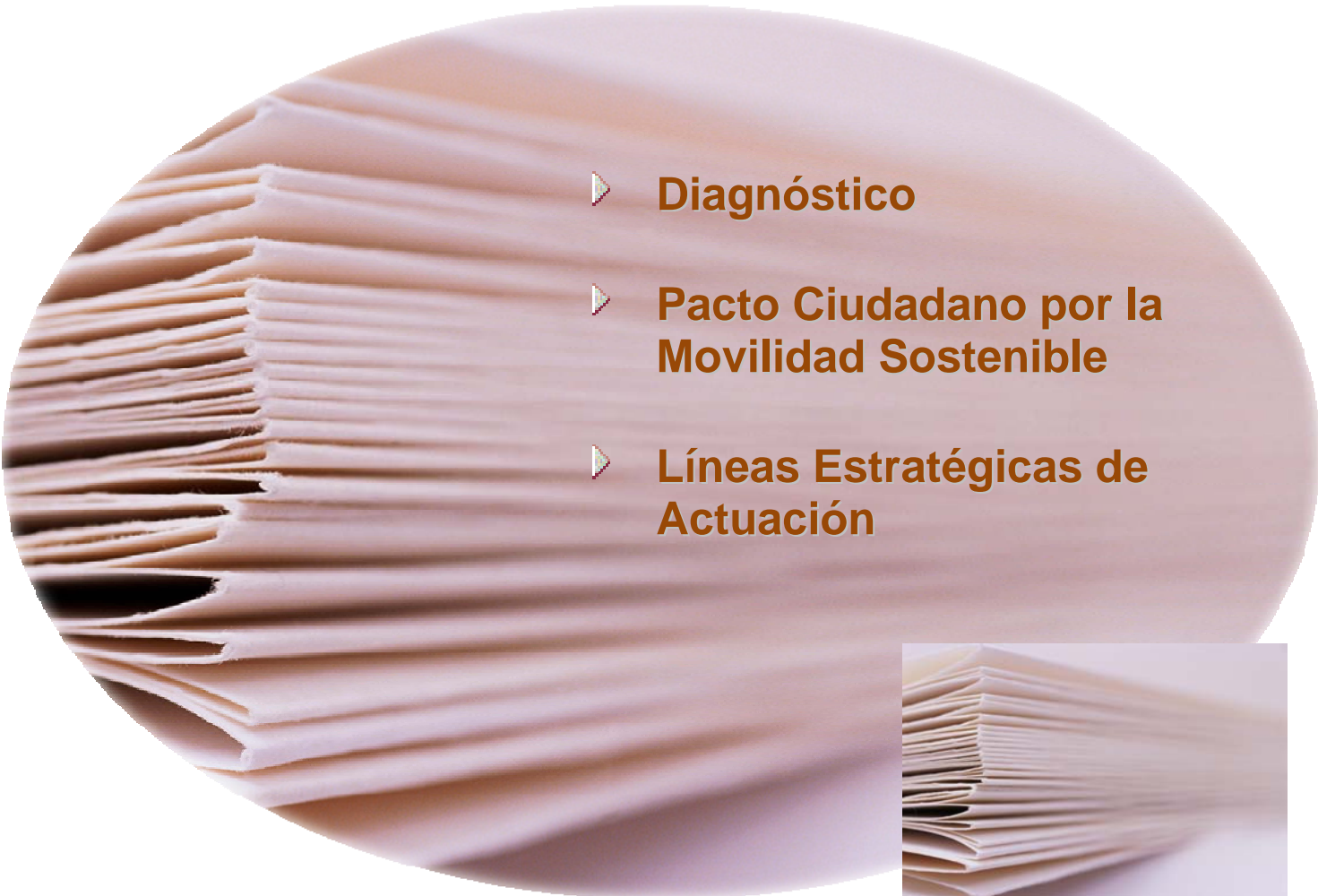
8. MEJORAR LA INFORMACIÓN Y LA FORMACIÓN DE LA CIUDADANÍA EN RELACIÓN CON LA MOVILIDAD

- *Llevar a cabo actuaciones de información, concienciación y educación.*
- *Mejorar la señalización de la vía pública.*



DOCUMENTOS QUE CONFORMAN LA ESTRATEGIA

El camino realizado en este proceso de participación ciudadana sobre movilidad sostenible se ha estructurado en los siguientes documentos:

- 
- ▶ **Diagnóstico**
 - ▶ **Pacto Ciudadano por la Movilidad Sostenible**
 - ▶ **Líneas Estratégicas de Actuación**